



Biroul permanent al Senatului

Bp. 625 / 10.11.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 740 / 21.11.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (6¹) din Legea serviciilor comunitare de unități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (6¹) din Legea serviciilor comunitare de unități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (b625/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1205/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 42 alin. (6¹) din Legea serviciilor comunitare de unități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca facturile emise pentru servicii de unități publice să nu mai constituie titluri executorii.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reguli asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”*.

Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

5. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare. Totodată, nu este prezentat impactul asupra sistemului juridic și nici impactul socio-economic, cuprinzând efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor.

În acest sens, precizăm că, prin adoptarea soluțiilor legislative în redactarea preconizată, pot fi generate numeroase litigii în instanță cu privire la neplata facturilor emise pentru serviciile comunitare de utilități publice, respectiv a facturilor individuale pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, care ar putea încărca excesiv activitatea instanțelor de judecată. Totodată, activitatea furnizorilor de astfel de servicii poate fi afectată, acțiunile în instanță cu privire la neplata facturilor fiind de durată.

6. Referitor la soluțiile avansate de inițiatori, menționăm că, prin **Decizia nr. 188/2017**, Curtea Constituțională a reținut că *„potrivit art. 638 alin. (1) pct. 4 din Codul de procedură civilă, „Sunt, de asemenea, titluri executorii și pot fi puse în executare silită: [...] titlurile de credit sau alte înscrisuri cărora legea le recunoaște putere executorie”*. Această categorie de „alte titluri executorii” este una mai largă și cuprinde și acele înscrisuri cărora legea le recunoaște putere executorie. În cazul acestora din urmă, Curtea observă că textul nu distinge nici după emitenții sau beneficiarii înscrisurilor, nici după cum sunt înscrisuri autentice sau sub semnătură privată și nici după cum sunt înscrisuri pe suport informatic, pe suport electronic sau pe suport de hârtie. Prin urmare, aplicând principiul *ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*, Curtea reține că, în privința acestor din urmă înscrisuri, pentru a fi titluri executorii, este necesar și suficient ca legea să le recunoască puterea executorie sau, mai exact, să prevadă că pot fi puse în executare silită. În acest context, Curtea constată că prevederile art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, care prevăd că *„Factura individuală pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare constituie titlu executoriu”*, **se încadrează în categoria prevăzută de Codul de procedură civilă ca fiind „alte titluri executorii” și cărora legea le recunoaște putere executorie.**

Totodată, prin **Decizia nr. 603/2020**, Curtea Constituțională a statuat cu referire la caracterul de titlu executoriu al facturii de utilități că *„nu pot fi reținute criticile formulate de autoarea prezentei excepții, caracterul de titlu executoriu al facturii de utilități nefiind de natură să contravină dreptului la apărare și dreptului la un proces echitabil și neaducând atingere prerogativelor instanțelor judecătorești conferite acestora prin lege în ceea ce privește procedura executării silite”*.

Mai mult, menționăm că, în **Decizia nr.188/2017**, instanța de contencios constituțional *„[...] subliniază că, în situația în care utilizatorii debitori nu recunosc sumele datorate/cuprinse în factura care constituie titlu executoriu, aceștia pot contesta aceste sume, în condițiile legii, fiind respectat, astfel, liberul acces la justiție și dreptul la apărare”*.

Totodată, în aceeași decizie, Curtea arată că „*Legiuitorul a optat pentru o atare soluție legislativă având în vedere domeniul specific al serviciilor publice, pentru a se putea asigura recuperarea cu celeritate a contravalorii serviciilor furnizate, împrejurare față de care se poate asigura și continuitatea acestora*”.

7. Semnalăm că o altă propunere legislativă, respectiv, propunerea legislativă pentru abrogarea alineatului (6 indice 1) al articolului 42 din Legea serviciilor comunitare de unități publice nr. 51/2006, precum și pentru abrogarea alineatului (17) al articolului 31 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, care avea același obiect de reglementare ca și prezentul proiect, a fost avizată negativ de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 106 din 7 februarie 2022, a fost respinsă de Senat și se află la comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților.

*

* *

8. Față de cele menționate mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINȚE
ROMÂNIA
Florin IORDACHE
PREȘEDINȚE
CONSILIUL LEGISLATIV



București
Nr. 1218/09.11.2022

Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 679/7 sep. 2015
Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare
- ² modificări prin L. nr. 215/2018 M. Of. nr. 664/31 iul. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 și abrogarea alin. (2) al art. III din Legea nr. 224/2015 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006
modifică art. 12 alin. (1) lit. m); introduce lit. n) la art. 12 alin. (1), art. 12_1, art. 12_2 și alin. (23) și (24) la art. 3.
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
abrogă art. 31 alin. (23) și (24)
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- ⁴ completat prin O.U.G. nr. 172/2020 M. Of. nr. 951/15 oct. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale
introduce cap.V_1 cu art. 37_1 - art. 37_7
- aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021
- ⁵ modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane
modifică Cap. V_1
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 144/2021 M. Of. nr. 1258/31 dec. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006
modifică art. 2 alin. (4), art. 12 alin. (1) lit. n), art. 16 alin. (2) lit. b), art. 31 alin. (4), art. 31 alin. (14), art. 35 alin. (3) și (5), art. 36 alin. (4) și (6) și art. 40 alin. (2); introduce lit. ai) și aj) la art. 3, alin. (8) la art. 12_1, lit. h) și i) (lit. i) la data de 29 ianuarie 2022) la art. 14, alin. (1_1) la art. 16, lit. c) și d) la art. 16 alin. (2), alin. (3) la art. 25, alin. (14_1) și (14_2) la art. 31, art. 36_1-36_7 și alin. (5_1) la art. 39; abrogă art. 36 alin. (5)

Dispozițiile art. 14 lit. i) intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Legea serviciilor comunitare de utilități publice

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 121/5 mar. 2013
Legea serviciilor comunitare de utilități publice
- ² completat prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *introduce alin. (5)-(7) la art. 11*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- ³ modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- ⁴ modificări prin L. nr. 313/2015 M. Of. nr. 910/9 dec. 2015 *modifică art. 5 alin. (2) și art. 10 alin. (8)*
Lege pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016 *modifică art. 2 lit. e) și f), art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (2) partea introductivă, art. 10 alin. (4), art. 23 alin. (1) lit. a), art. 24 alin. (1) lit. b), art. 24 alin. (2), art. 28 alin. (2), (5) și (6), art. 29, art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (6), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 38 alin. (2), (4) și (6), art. 40 partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 47 alin. (4) lit. c), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (4) și art. 52;*
introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 28 și lit. c_1 la art. 47 alin. (4);
abrogă art. 31, art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), art. 38 alin. (3), (5) și (7) și art. 35

modifică art. 1 alin. (2) lit. d), art. 1 alin. (2) lit. h), art. 1 alin. (3), art. 1 alin. (4) partea introductivă, art. 1 alin. (4) lit. h) - j) și l), art. 2 lit. a), art. 2 lit. e), g), h), j), k) o)-r), art. 3 alin. (1) și (3), art. 4 alin. (1), art. 5, art. 6 partea introductivă, art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (1) lit. b) - d), art. 7 alin. (2) partea introductivă, art. 7 alin. (2) lit. a) și c), art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (3) partea introductivă, art. 8 alin. (3) lit. c), art. 8 alin. (3) lit. e), g), j) și k), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 9 alin. (1) lit. a) și h), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 10 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (4) lit. g), art. 12 lit. e), art. 13 alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (2) lit. h), art. 13 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 15, art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 20 alin. (1) lit. e), art. 20 alin. (1) lit. o) și p), art. 21 alin. (1) partea introductivă,

art. 21 alin. (1) lit. c), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) și (5), art. 23 alin. (1) lit. b), art. 23 alin. (2), art. 24 alin. (1) partea introductivă, art. 24 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (5), art. 27, art. 28 alin. (3) și (4), art. 29 alin. (10) și (11), art. 30 alin. (1), (2) și (5), art. 33 alin. (2), (3) și (7), art. 36 alin. (4), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (1) lit. a) și b), art. 38 alin. (2), art. 40 lit. c), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă, art. 42 alin. (1) lit. a) și c), art. 42 alin. (3) și (4), art. 42 alin. (6) partea introductivă, art. 42 alin. (7) și (9), art. 43 alin. (1), art. 43 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 43 alin. (4) - (8), art. 44 alin. (2) lit. d), art. 47 alin. (1) lit. b), art. 47 alin. (4) lit. d), art. 47 alin. (4) lit. e) și f), art. 48 alin. (1), art. 51 alin. (1), art. 52;

introduce lit. t) - w) la art. 2, lit. d_1) și d_2) la art. 8 alin. (3), lit. h) la art. 9 alin. (2), alin. (5_1) la art. 10, , alin. (11) la art. 10, lit. a_1) la art. 11 alin. (4), alin. (1_1) la art. 14, lit. h_1) la art. 20 alin. (1), lit. f) la art. 21 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 21, alin. (1_1) la art. 22, alin. (12) și (14) la art. 29, alin. (6_1) la art. 42, alin. (2_1) la art. 44, art. 46_1, lit. d) la art. 47 alin. (2), lit. f) la art. 47 alin. (3), lit. d_1) la art. 47 alin. (4), alin. (4_1) la art. 51, art. 52_1;

abrogă art. 1 alin. (2) lit. g), art. 2 lit. c), art. 8 alin. (4), art. 11 alin. (5) - (7), art. 13 alin. (2) lit. b), c), d) și g), art. 20 alin. (1), lit. c) și d), art. 20 alin. (1) lit. j) m) și n), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 29 alin. (3), art. 36 alin. (1), art. 44 alin. (2) lit. f), art. 46, art. 47 alin. (4) lit. i), art. 50 alin. (1), (2) și (4);

în tot cuprinsul legii, sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice” se înlocuiește cu sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice”, iar sintagma „comunitate locală” se înlocuiește cu sintagma „colectivitate locală”
Dispune republicarea cu renumerotare

- ⁷ modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobă O.U.G. 58/2016 cu modificarea: la art. 11 pct. 27, art. 52 se abrogă
- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 111/2017 M. Of. nr. 1035/28 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobată prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018
*modifică art. 10 alin. (3) și (5);
introduce alin. (3_1) la art. 10;
abrogă art. 12 lit. e), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (4)*
- ⁹ modificări prin L. nr. 131/2018 M. Of. nr. 500/19 iun. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
*modifică art. 5 alin. (10) partea introductivă și lit. a), art. 13 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă și art. 51 alin. (2);
introduce lit. f_1) la art. 1 alin. (2), alin. (13) - (15) la art. 5 și alin. (1_1) la art. 42*
- ¹⁰ modificări prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2017 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobă .O.U.G. nr. 111/2017
- ¹¹ modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
*modifică art. 47 alin. (2) partea introductivă, art. 47 alin. (3) partea introductivă;
introduce alin. (12) - (15) la art. 10, alin. (4_1) la art. 47*
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- ¹² modificări prin O.U.G. nr. 53/2019 M. Of. nr. 548/3 iul. 2019
Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobată cu modificări prin L. nr. 150/2022 M. Of. nr. 512/25 mai 2022
*modifică art. 42 alin. (11);
introduce alin. (5) la art. 36;
abrogă art. 36 alin. (3) lit. a)*

¹³ completat prin O.U.G. nr. 172/2020 M. Of. nr. 951/15 oct. 2020 *introduce lit. b_1) la art. 1 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale

aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021

¹⁴ modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021 *modifică art. 1 alin. (2) lit. b_1)*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate urbane